



Воскресенскому С.С.,
Руководителю рабочей группы
Государственного совета
Российской Федерации
по направлению «Здравоохранение»

копия: Поповой А.Ю.
Руководителю Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека
Российской Федерации

копия: Голиковой Т.А.
Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации

Уважаемый Станислав Сергеевич,

В соответствии с Политической декларацией ООН по ВИЧ и СПИДу, Российская Федерация наряду с другими странами-подписантами взяла на себя обязательство ускоренными темпами активизировать борьбу с ВИЧ, чтобы покончить с эпидемией к 2030 году. Данное обязательство соответствует Третьей Цели Устойчивого Развития ООН - «Хорошее здоровье и благополучие».

В Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции на период до 2020 года Правительство Российской Федерации приняло на себя обязательство снизить число новых случаев ВИЧ-инфекции, увеличить охват населения медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию и антиретровирусной терапией, сократить частоту развития осложнений и уровень смертности от ассоциированных с ВИЧ-инфекцией заболеваний. Мы как гражданское общество, активно следящее за исполнением государственной стратегии по ВИЧ-инфекции, хотим отметить положительные изменения в отношении тестирования и лечения граждан России. В последние годы эпидемию частично удавалось сдерживать и способствовать замедлению темпы прироста новых случаев. В 2019 году в стране был минимальный уровень заражения ВИЧ за период с 2012 года. При этом, согласно последнему докладу ООН по СПИДу, Россия остается одной из 21 страны мира с высоким бременем ВИЧ.

Однако позвольте обратить внимание на острую проблему, которая пока не имеет решения – тестирование и лечение ВИЧ-инфекции у иностранных граждан, проживающих в Российской Федерации.

Одним из серьезных барьеров на пути реализации взятых обязательств является норма о нежелательном пребывании иностранных граждан с вирусом иммунодефицита человека, действующая с 1995 года в соответствии с ФЗ-38 «О предупреждении распространения в РФ заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека», а также ФЗ-115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно которому

иностранные граждане, у которых выявлен ВИЧ или несколько других инфекционных заболеваний, подлежат выдворению за пределы Российской Федерации.

На практике многие иностранные граждане, у которых выявлена ВИЧ-инфекция, получая предписание о нежелательном пребывании, выпадают из поля зрения медицинских и миграционных служб, уходя в нелегальное пространство из-за боязни депортации. Многие из них остаются на годы в нелегальном положении практически без доступа к медицинской помощи. Понимая, что при официальном выявлении ВИЧ-инфекции им навсегда будет закрыт въезд в Россию, мигранты с ВИЧ-инфекцией всячески избегают такого тестирования, что вносит негативный вклад в эпидемиологическую ситуацию в Российской Федерации и странах Восточной Европы и Центральной Азии.

Более того, иностранные граждане с ВИЧ-инфекцией часто попадают в стационары и реанимационные отделения российских больниц уже в тяжелом и запущенном состоянии в связи с ВИЧ-инфекцией, где им оказывается экстренная медицинская помощь, что увеличивает нагрузку на государственный бюджет Российской Федерации.

15 декабря 2020 года Правительство России внесло на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации законопроект № 1076141-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который вводит электронный реестр с результатами медицинских осмотров трудовых мигрантов на опасные инфекционные заболевания и ВИЧ. Мы понимаем обеспокоенность Правительства и стремление создать информационную систему, однако у десятков общественных организаций, оказывающих услуги ВИЧ-положительным людям, в том числе иностранным гражданам, данный законопроект вызывает тревогу вследствие обозначенных проблем, а ускоренное принятие решения о нежелательном пребывании и выдворении иностранных граждан лишь усилит сложности, с которыми и так сталкивается человек при диагностировании ВИЧ-инфекции.

При современном уровне развития антиретровирусной терапии¹² ВИЧ-инфекция не является препятствием для того, чтобы полноценно трудиться, рожать здоровых детей, быть деятельным членом современного общества и не представлять угрозы для окружающих, так как при регулярном приеме терапии вирусная нагрузка в организме человека снижается до неопределяемого уровня. Соответственно, России как принимающей мигрантов стране выгоднее создать приемлемые условия для проживания и лечения иностранных трудовых мигрантов с ВИЧ-инфекцией, особенно при нынешней ситуации нехватки рабочих рук во время дефицита иностранной рабочей силы³. Надо лишь создать для них условия легального проживания и обеспечить доступ к услугам в связи с ВИЧ-инфекцией.

¹ ЮНЭЙДС (2018). Общественное здравоохранение и подавление вирусной нагрузки ВИЧ. https://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/undetectable-untransmittable_ru.pdf

² “Неопределяемый = непередающий” <https://spid.center/ru/articles/827/>

³ В России почти в два раза снизилось количество мигрантов. РИА Новости. 16.12.20. <https://ria.ru/20201216/migranty-1589420165.html?fbclid=IwAR3yz2AboBMP6WtpL6ITDr7F9uaNW1Cq-xHIZrtlrhbKvSlcXrT4D9SPTs>

Страны ближнего зарубежья, откуда массово приезжают трудовые мигранты, в настоящий момент полностью обеспечивают своих граждан антиретровирусными препаратами во время их пребывания в трудовой миграции. Поэтому власти Российской Федерации могут принять схему, при которой иностранные граждане будут находиться законно в Российской Федерации и лечиться за счет бюджета своих стран, либо за собственный счет.

В связи с вышеперечисленным призываем:

1. Поднять вопрос об отмене нормы о нежелательности пребывания иностранных граждан с ВИЧ-инфекцией и их выдворения за пределы Российской Федерации, создать им возможность получать документы для законного проживания в Российской Федерации.

2. Разработать межстрановые/региональные механизмы финансирования, позволяющие обеспечивать мигрантов антиретровирусной терапией (возможно, за счет стран исхода мигрантов) и другими медицинскими услугами в связи с ВИЧ-инфекцией, а также туберкулезом.

Просим Вас инициировать обсуждение данного вопроса на уровне Госсовета Российской Федерации с привлечением профильных ведомств и гражданского общества для нахождения оптимального решения вопроса доступа иностранных граждан к услугам в связи с ВИЧ-инфекцией с целью профилактики дальнейшего распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа и защиты здоровья граждан Российской Федерации и граждан стран ближнего зарубежья.

С уважением,

1. Даниил Кашницкий, консультант по академическим связям, Региональная экспертная группа по здоровью мигрантов в Восточной Европе и Центральной Азии, м.н.с, институт социальной политики, НИУ ВШЭ, Российская Федерация



2. Юрий Авдеев, председатель правления, ЧГОО НИЦ "Есть мнение", Челябинск, Российская Федерация
3. Евгения Алексеева, Директор Фонда "ФОКУС-МЕДИА", Москва, Российская Федерация
4. Турсунной Алимардонова, консультант, Москва, Международная организация по миграции, Бюро в Российской Федерации
5. Екатерина Артеменко, менеджер проектов Фонда "ФОКУС-МЕДИА", Москва, Российская Федерация
6. Кирилл Барский, Руководитель организации, АНО «Общественное здравоохранение», Москва, Российская Федерация
7. Юлия Годунова, директор, Ассоциация "Е.В.А.", Санкт-Петербург, Российская Федерация
8. Вера Ивановна Евсеева, Директор, Региональный общественный фонд помощи различным категориям населения Свердловской области "Новая Жизнь", Екатеринбург, Российская Федерация
9. Владимир Козлов, доцент кафедры демографии, Институт демографии НИУ ВШЭ, Москва, Российская Федерация

10. Наталья Коржова, учредитель, АНО "Ты не один", Воронеж, Российская Федерация
11. Дарья Кошкина, волонтер, Российский Красный Крест, Российская Федерация
12. Алексей Кропинов, председатель правления, КООО "Будем жить", Калуга, Российская Федерация
13. Ирина Курдюкова, секретарь "Форума людей, живущих с ВИЧ", Российская Федерация
14. Владимир Маяновский, президент РОО "Центр Плюс", Москва, Российская Федерация
15. Светлана Просвирина, руководитель, КРОО "Статус плюс", Калининград, Российская Федерация
16. Светлана Яковлева, помощник председателя ВОМОО «Алый Парус», Владимир, Российская Федерация
17. Сергей Габриелян, глава правления, ОО "Новое поколение", Армения
18. Олег Еремин, Председатель правления, Ассоциация "БелСеть антиСПИД", Республика Беларусь
19. Светлана Мороз, Глава правления, Евразийская Женская Сеть по СПИДу, Грузия
20. Нурали Аманжолов, Президент, Центрально Азиатская Ассоциация ЛЖВ, Казахстан
21. Оксана Ибрагимова, и.о. Президента ОЮЛ «Казахстанский Союз Людей, Живущих с ВИЧ», Казахстан
22. Насыят Кемелбек кызы, врач-эпидемиолог ГЦПБС, Кыргызстан
23. Нурбюбю Керимова, председатель Общественного Совета Госслужбы миграции Кыргызстана
24. Мажитов Равшан - НПО "Плюс Центр", член Общественного совета, Министерства Здравоохранения Кыргызской Республики,
25. Дильшат Хаитов, директор организации ТВреорле в Республике Кыргызстан
26. Наталья Шумская, Председатель Правления, AFEW Кыргызстан
27. Виталий Рабинчук, Председатель Общественной Ассоциации "PULS COMUNITAR", Республика Молдова
28. Войцех Томчинский, Сопредседатель Восточноевропейского и Центральноазиатского объединения людей, живущих с ВИЧ, Польша
29. Сафарали Наимов, Исполнительный директор, Партнёрство "Остановим туберкулез" в Таджикистане
30. Зоир Раззаков, Руководитель отдела здравоохранение и профилактики, ОФ "Общественное здоровье и права человека", Таджикистан
31. Сергей Учаев, Председатель, ННО «Ишонч ва Хаёт», Республика Узбекистан
32. Оксана Доброскок, Исполнительный директор ОО "Консультационный центр "Бастион", Украина
33. Кристина Ривера, старший специалист отдела коммуникации БО "100% Жизни", Украина
34. Лачин Алиев, Председатель правления Эстонской Сети людей, живущих с ВИЧ (ENPV)

исполнитель: Кашницкий Д.С., kashnitsky@gmail.com, +7-916-419-5567,
адрес: 125502 Москва, ул. Петрозаводская, 3, кв. 71